

## Miljø- og Fødevareklagenævnet

Indsendt via klageportalen

Sendt til orientering:  
Nordfyns Kommune

27. februar 2024

J.nr. 71.11085

## Klage over Nordfyn Kommunes afgørelse af den 31. januar 2024

Nordfyns Kommune overfor TDC NET A/S (herefter "TDC NET") som ledningsejer.

### TDC NET's påstand:

Nordfyn Kommunes afgørelse overfor TDC NET af den 31. januar 2024 skal ophæves og hjemvises til fornyet behandling.

### **1. Klagens genstand/formalitet**

TDC NET har den 31. januar 2024 modtaget Nordfyn Kommunes afgørelse om kystbeskyttelse "Bogense Kystdiger".

Som **bilag 1** fremlægges mail fra Nordfyns Kommune til TDC NET af den 31. januar 2024.

Som **bilag 2** fremlægges det i mailen vedhæftede materiale.

Yderligere henvises i mailen til afgørelsen på Nordfyn Kommunes hjemmeside.

Som **bilag 3** fremlægges oversigt over det materiale, der fremgår af hjemmesiden, og som **bilag 4** det pågældende materiale.

Overordnet er det uklart for TDC NET, hvilken retsvirkning afgørelsen har for TDC NET. Dette ses ikke at fremgå direkte af afgørelsen.

TDC NET har den 21. februar 2024 rettet henvendelse til Nordfyns Kommune med henblik på at afklare, hvilke økonomiske konsekvenser, afgørelsen har for TDC NET, jf. **bilag 5**. Henvendelsen er dags dato fortsat ubesvaret.

På det foreliggende grundlag lægger TDC NET derfor den bidragsfordeling til grund, der indgik i høring om projektet i december 2023.

TDC NET's høringsvar fremlægges som **bilag 6**.

Som det fremgår af høringsvaret, anerkendes bidragspligt for de af TDC NET's ejede ejendomme "31 bp Bogense Markjorder" og "4 bb Bogense Markjorder". Dog gøres det gældende, at det ikke er meddelt TDC NET, hvilket bidrag der nærmere vil blive opkrævet for de nævnte ejendomme, hvorfor afgørelsen bør ophæves og hjemvises til Nordfyns Kommune til fornyet behandling.

Det gøres gældende, at TDC NET ikke kan pålægges bidrag vedrørende kobber- og fibernettet. Nordfyn Kommunes afgørelse overfor TDC NET bør derfor ophæves og hjemvises til kommunen til fornyet

behandling. Hvis det fastholdes, at TDC NET er bidragspligtig, gøres det gældende, at sagen skal hjemvises til Nordfyns Kommune til fornyet behandling, idet TDC NET beløbsmæssigt **ikke** kan pålægges bidrag i den forventede størrelsesorden på ca. 100.000 kr. i samlet anlægsbidrag og ca. 2.000 kr. i årligt bidrag.

TDC NET henviser i øvrigt til Klagenævnets afgørelse af den 11. oktober 2022 med sagsnr. 22/04148, 22/04150 & 22/04151.

## **2. Sagsfremstilling**

Der henvises til TDC NET's hørings svar til Nordfyns Kommune, jf. **bilag 6**.

## **3. Anbringender - kobber- og fibernettet**

Af kystbeskyttelsesloven § 9a fremgår følgende (mine understregninger):

*Kommunalbestyrelsen kan i sin afgørelse efter § 3 om et projekt, der er igangsat efter § 1a, pålægge ejere af fast ejendom, som opnår en beskyttelse eller anden fordel ved foranstaltningen, en bidragspligt. Det enkelte bidrags størrelse fastsættes af kommunalbestyrelsen.*

Betingelserne for at blive pålagt bidrag er således, at man:

1. ejer fast ejendom.
2. opnår beskyttelse eller anden fordel ved foranstaltningen.

Det gøres gældende, at TDC NET ikke kan pålægges bidrag, idet ingen af de to betingelser er opfyldte, og at der således ikke er hjemmel til Nordfyn Kommunes afgørelse overfor TDC NET.

Ad1. Den generelle definition af fast ejendom er jordarealer med eventuelt tilhørende bygninger, mens alt andet er løsøre.

Det gøres gældende, at kobber- og fibernettet med fordelerskabe samt småinstallationer har karakter af løsøre og således ikke er fast ejendom.

Til støtte for disse synspunkter henvises til 2016/1 LSF 16 (ændring af reglerne for tinglysning og realkreditbelåning af visse tele- energi- og vandforsyningsvirksomheder), hvor ejendomsbegrebet i relation til teleinfrastruktur er behandlet.

Heraf fremgår blandt andet (under punkt 3.1.1.):

*Det elektroniske udstyr kan være placeret i almindelige bygninger, og kan være fast ejendom. Disse bygninger kaldes ofte "centraler"...*

*På forbindelserne mellem to centraler og mellem en central og de tilhørende nettermineringspunkter er det elektroniske udstyr placeret i mindre konstruktioner, som typisk er gadeskabe, teknikhuse, repeater sites m.v. Disse konstruktioner kan ikke betegnes som fast ejendom, men har i stedet karakter af løsøre.*

TDC NET anerkender, at udbydere af telekommunikation kan være eksempler på ejere af fast ejendom, når udbyderen ejer centraler og andre bygninger i det relevante område. Det fremgår imidlertid ikke entydigt af retsgrundlaget, at teleledninger, fordelerskabe samt småinstallationer efter loven kan anses som fast ejendom.

Det gøres herefter gældende, at kobber- og fibernettet med fordelerskabe samt småinstallationer ikke er fast ejendom, og at TDC NET alene af den årsag ikke kan pålægges bidrag.

Ad2. TDC NET's ledninger, placeret i jorden, er konstrueret til at kunne tåle fugt og vand.

I forhold til fordelerskabe samt småinstallationer på de enkelte ejendomme kan det ikke udelukkes, at der vil kunne ske mindre, skader eller kortslutninger, hvis de kommer til at stå under vand. Der vil dog være tale om ukomplicerede skader, der billigt og hurtigt kan udbedres.

Det gøres på den baggrund gældende, at TDC NET ved foranstaltningen hverken opnår en beskyttelse eller fordel, der er proportional med den økonomiske og administrative byrde, der pålægges. TDC NET har i forhold til kobber- og fibernettet med fordelerskabe samt småinstallationer ingen interesse i at deltage i projektet.

Den minimale, økonomiske risiko ved de mindre, skader, der eventuelt måtte opstå, står ikke mål med de byrder, der pålægges, såvel økonomisk som administrativt.

\*\*

Det fremgår af lovbemærkningerne til kystbeskyttelsesloven § 9a, at det er op til den enkelte kommunalbestyrelse i det konkrete tilfælde at vurdere ud fra saglige og faglige kriterier, lighedsgrundsætningen med videre, hvem der skal pålægges bidragspligt og i hvilket omfang.

Det gøres gældende, at der herefter skal foretages en **konkret vurdering** af, om der sagligt og fagligt er grundlag for at pålægge bidrag, og at denne konkrete vurdering ikke er foretaget i nærværende sag.

### 3.1. Økonomisk byrde – bidragsfordelingen

Som følge af afgørelsen pålægges TDC NET forventeligt at bidrage med ca. 100.000 kr. i anlægsbidrag og ca. 2.000 kr. i årligt bidrag.

Det er uklart for TDC NET, hvad der ligger til grund herfor, og der ses i afgørelsen ikke at fremgå nogen konkret begrundelse for det pålagte bidrag og den opnåede fordel.

Det gøres gældende, at bidraget ikke kan fastsættes på grundlag af gennemsnitbetragtninger, hvor der ikke skelnes mellem ledningsejerne.

Ledningsejerne har forskellige ledninger og kabler, og udgifterne til installation og drift heraf kan derfor også være meget forskellige. Fordelingen må tage udgangspunkt i en **konkret vurdering** af disse forhold. Det gøres gældende, at denne vurdering ikke er foretaget i nærværende sag.

Det bemærkes i øvrigt, at anlægs- og driftsomkostningerne er omkostninger, som TDC NET ikke kan overvælte på selskabets kunder, idet adgangen til TDC NET's infrastruktur er underlagt prisregulering.

Der er således tale om et direkte tab.

#### **4. Meddelelser**

Meddelelser vedrørende nærværende klage bedes sendt til:

TDC NET A/S

Teglholmsgade 1, 0900 København C.

Att.: Advokat Daniel E. Hansen, daeha@tdcnet.dk

#### **5. Bilag**

7

- Bilag 1: Mail fra Nordfyns Kommune til TDC NET af den 31. januar 2024
- Bilag 2: Det i mailen vedhæftede materiale
- Bilag 3: Oversigt over det materiale, der fremgår af Nordfyn Kommunes hjemmeside
- Bilag 4: Det pågældende materiale
- Bilag 5: Mail fra TDC NET til Nordfyns Kommune af den 21. februar 2024
- Bilag 6: TDC NET's hørings svar af den 2. januar 2024

København, den 27. februar 2024

Daniel E. Hansen  
Advokat