

Evaluering af det politiske arbejde 2018-2021

Evaluering gennemført i fagudvalg, Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelsen
Juni-august 2021



**nordfyns
kommune**

1. Indholdsfortegnelse

2. Indledning og formål	3
3. Form og proces	3
4. Hovedpunkter fra evalueringen	3
5. Overordnet konklusion	3
6. Delkonklusion 1 - De politiske arbejdsvilkår i Nordfyns Kommune.....	4
7. Delkonklusion 2 - Politisk organisering og arbejdsform	4
8. Delkonklusion 3 - Overlevering til ny kommunalbestyrelse	6
9. Delkonklusion 4 – kommunalbestyrelsen – Det politiske lederskab.....	7
10. Konkrete opmærksomhedspunkter. jf. pkt. 7 – Overlevering til ny kommunalbestyrelse	9
11. Konkrete forslag jf. pkt. 7 – Overlevering til ny kommunalbestyrelse	10
12. Tidsplan for gennemførelse af evalueringen.....	10

2. Indledning og formål

Som afslutning på kommunalbestyresesperioden 2018-2021 er der gennemført en evaluering af arbejdet i de politiske fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunal-bestyrelsen.

Formålet er at samle erfaringer fra indeværende kommunalbestyrelsessperiode med henblik på:

- Evaluering af det politiske arbejde 2018-2021 holdt op mod Kodeks for det politiske samarbejde.
- Overleveringen til ny kommunalbestyrelse.

3. Form og proces

Der har i form af gruppeinterview været gennemført evaluering af det politiske arbejde i de politiske fagudvalg og Økonomiudvalget.

Til understøttelse af interviewene har der forud for møderne været fremsendt en interviewguide, så der har været mulighed for forberedelse.

Afslutningsvis er der gennemført en evaluering med Kommunalbestyrelsen med udgangspunkt i Kodeks for det politiske samarbejde. Evalueringen blev gennemført med gruppedrøftelser og efterfølgende opsamling i plenum.

Opsamling fra evalueringerne vil indgå i det overleverende og forberedende arbejde til introduktion af ny kommunalbestyrelse.

4. Hovedpunkter fra evalueringen

Evalueringen af fagudvalgene og Økonomiudvalget er gennemført med udgangspunkt i følgende tre hovedpunkter

1. De politiske arbejdsvilkår i Nordfyns Kommune
2. Politisk organisering og arbejdsform
3. Overlevering til ny kommunalbestyrelse

Evalueringen med Kommunalbestyrelsen er gennemført med udgangspunkt i det politiske lederskab holdt op mod Kodeks for det politiske samarbejde i Nordfyns Kommunes kommunalbestyrelse og udvalg.

5. Overordnet konklusion

Der er bred enighed om, at det er godt og spændende at være politiker i Nordfyns Kommune. Der er stor tillid mellem politikerne, og alle giver udtryk for, at det har været en god periode. Der bliver ligeledes udtrykt stor tillid til administrationen, og der er en oplevelse af et konstruktivt samarbejde.

Der skal fortsat arbejdes med at udvikle den gode dagsorden og sagsfremstilling. Oplæg er af stor relevans for opnåelse af viden og indføring i sagerne, men der skal skabes en bedre balance mellem oplæg og sagsbehandling på møderne. Der er enighed om, at man er gode til at sætte mål, men knap så gode til opfølgning.

Generelt er opfattelsen blandt politikerne, at den nuværende udvalgsstruktur passer til Nordfyns Kommune, men at der kan gentænkes i antal af udvalg og antallet af udvalgsmedlemmer og KB-medlemmer. Der udtrykkes ligeledes enighed om, at det tværfaglige samarbejde skal fremmes, og at temamøderne skal afspejle tiden og de konkrete udfordringer, vi står overfor.

Opfordringen til den nye Kommunalbestyrelse lyder på at fastholde den gode tone, gensidig respekt og de konstruktive diskussioner. Der er i indeværende periode skabt et godt og konstruktivt rum for den politiske ledelse. Budgetterne er enstemmigt vedtaget, hvilket tyder på, at alle har fået mærkesager igennem. Dialogmøderne i lokalområderne har været velbesøgte og velfungerende og de har været med til at udvikle lokalområderne.

6. Delkonklusion 1 - De politiske arbejdsvilkår i Nordfyns Kommune

Der er i alle udvalg enighed om, at det er godt og spændende at være politiker i Nordfyns Kommune. Det politiske arbejde opleves som meningsfuldt for borgerne i Nordfyns Kommune.

Der bliver udtrykt stor tillid mellem politikerne, hvilket gør det lettere at få sagerne afklaret. Alle medlemmerne giver udtryk for, at det har været en god periode. De nye medlemmer giver udtryk for, at de er positivt overrasket over, hvordan det er at være politiker i NFK. Medlemmer, der har siddet i flere perioder, giver udtryk for, at indeværende periode, har været *"... den bedste periode i mange år"*. En periode med rigtig godt samarbejde og en god tone både under møderne og generelt i kommunalbestyrelsen på tværs af partierne.

Der bliver ligeledes udtrykt stor tillid til administrationen. Samarbejdet med administrationen opleves som godt og med gensidig anerkendelse. Tilkendegivelserne fra politikerne beskriver et godt, loyalt og tillidsfuldt samarbejde, hvor administrationen trods en presset hverdag giver den fornødne hjælp med drøftelser og opsamlinger fra møde til møde.

Mængden af læsestof opleves mange som komplekst og tungt i forberedelsen forud for møderne. Oplevelsen fra flere medlemmer er dog, at det er nødvendigt i forhold til at blive klædt godt på. Der er enighed om, at en dagsorden er vigtig for et godt møde. Sagsfremstillingen skal være skåret skarpt til, og bilagene skal være understøttende, men fri for gentagelser. Der er enighed om, at der fortsat skal arbejdes med at udvikle den gode dagsorden og sagsfremstilling for at gøre det endnu bedre.

Der er bred enighed om, at oplæg er relevante for opnåelse af viden og indføring i de sager, der behandles. Men det skal koordineres, så der er balance på møderne. For mange oplæg på ét møde eller for mange gentagende oplæg på tværs af udvalgene (der har de samme medlemmer) er for overvældende og tager tiden fra selve dagsordenen og de punkter, der skal behandles.

7. Delkonklusion 2 - Politisk organisering og arbejdsform

Politikerne oplever generelt, at den nuværende udvalgsstruktur passer godt til Nordfyns Kommune, men der fremkommer forskellige bud på en gentænkning i forhold til antallet af udvalg og antallet af udvalgs- og KB-medlemmer.

I forhold til antallet af medlemmer i kommunalbestyrelsen er der forslag om at reducere antallet til 19 medlemmer, set ud fra et økonomisk perspektiv.

Der foreslås maks 5 medlemmer i fagudvalgene og i Økonomiudvalget. Hvis der er mange partier repræsenteret i Kommunalbestyrelsen, kan det være fornuftigt at have 7 medlemmer i et udvalg.

Der er en generel holdning til, at alle partier bør være repræsenteret i Økonomiudvalget.

Flere medlemmer foreslår at Teknik- og Miljøudvalget deles op i to udvalg på baggrund af:

1. Mange og tunge sager, og der af lange dagsordener.
2. Forslag om et *Klimaudvalg*, der fokuserer på den grønne dagsorden.

Der er et forslag om at flytte *erhverv* fra Teknik- og Miljøudvalget til Økonomiudvalget.

Der blev stillet et undrende spørgsmål i forhold til, hvorfor der er næstformænd.

Der er generelt en oplevelse af, at der i indeværende periode har været en stabil mødedeltagelse i fagudvalgene.

På et enkelt interview blev muligheden for brug af Teams (video-link) ved udvalgsmøder/Økonomiudvalgsmøder/Kommunalbestyrelsesmøder drøftet. Der var uenighed om, hvorvidt brugen af Teams kunne være en mulighed under særlige vilkår, og hvorvidt det kunne styres, hvis der blev åbnet op for muligheden.

Ønske om endnu mere tværgående politisk arbejde

Der er et gennemgående ønske om, at der skal arbejdes mere på tværs af politikområderne end hidtil. Det tværfaglige samarbejde skal fremmes, fordi det giver mening at se sagerne fra forskellige udgangspunkter. Der er enighed om, at det er via oplæg og temamøder at medlemmerne bliver klædt på med viden.

Det foreslås, at de mere udfordrende og tunge sager, der i dag dagsordensættes, skal bruges som emner på temamøderne. Temamøderne skal afspejle tiden og de konkrete udfordringer, vi står overfor. Indføringen i sagerne skal ske ud fra et bredere perspektiv på tværs af politikområderne. En planlagt og struktureret tilgang via temamøder f.eks. 1-2 gange om året eller planlagt i et årshjul, hvor der bliver tid til at arbejde emnerne godt igennem forinden behandlingen.

"Temamøderne skal indeholde de emner, der f.eks. påvirker budgettet. Det er vigtigt, at vi har temamøder og oplæg, der styrker os i vores behandling af sagerne".

Følgende emner blev foreslået til fremtidige tværgående temamøder: Anbringelsesområdet, budgetter til de belastede områder, temaer afpasset de udfordringer Nordfyns Kommune står over for, klimaindsats, helhedsorienteret indsats, forebyggelse m.m.

Der er ligeledes forslag om noget *sideløbende uddannelse* af politikerne, hvor man tager tværfaglige emner op: f.eks. sundhed, integration, flygtninge, klima – emner som er lidt bredere. Det skal så være muligt for politikerne at vælge sig ind på de emner man interesserer sig for, og på den måde få tilegnet sig mere viden.

Der er forslag om, at administrationen udarbejder et forslag og oplæg til, hvordan det tværgående arbejde kan udvikles.

I dag afholdes der fællesmøder mellem udvalgene to og to, og i et enkelt tilfælde med tre udvalg. Det opleves som givende, når man mødes på tværs. Vægge mellem udvalgene nedbrydes, og alle klædes bedre på, når emnerne diskuteres ud fra forskellige synsvinkler. Der er enighed om, at det vil gavne alle at have mere udvalgspræget samarbejde omkring forskellige indsatser som f.eks. tidlig indsats, forebyggelsesområdet og helhedsorienteret indsats.

Kommunalbestyrelsens seminar på Kristiansminde var en succes, som man gerne ser gentaget, når den nye Kommunalbestyrelse skal sætte den politiske retning for den kommende periode. Der blev foreslået et midtvejs-seminar for at samle op og sikre, at man bliver på det fælles spor.

"Vi mangler en fælles platform, hvor vi kan drive tingene videre fra Kristiansminde – vi har ikke fulgt op på dem siden".

8. Delkonklusion 3 - Overlevering til ny kommunalbestyrelse

Alle udvalg påpeger, at ligeværdig dialog i udvalgene og i kommunalbestyrelsen er vejen frem. Man kommer længst med fælles løsninger og et samarbejde, der fungerer.

Godt tværpolitisk arbejde og vedholdenhed giver fælles retning og resultater.

Der udtrykkes stolthed over det arbejde, der foregår mellem partierne, og det at man er enig i, hvilken retning Nordfyns Kommune skal. Der er fagudvalg som f.eks. Børne- og Ungeudvalget, hvor anbringelsesområdet har været en stor udfordring både for administrationen og politikerne, men det har været en fælles opgave at kuglegrave området, og det har fungeret fint.

Politiske forandringer kræver tålmodighed

Ofte ses resultatet ikke i løbet af én periode. "Udfordringen" er at få tænkt tankerne og iværksat de initiativer, der skal til for at få gennemført større indsatser. Administrationen skal have den nødvendige tid, det tager, at fremstille materialer og gennemføre processer. Derfor er det vigtigt at tilegne sig dyb indsigt f.eks. via temamøder, oplæg og sagsfremstillinger, og acceptere at ting tager tid.

Ligeledes opleves det, at økonomisk trængsel udfordrer forebyggelse og indsatser. (Jf punkt 9: Konkrete opmærksomhedspunkter).

Borgerdialog tæt på virker

Flere udvalg oplever allerede, at de har en god borgerdialog. På udvalgsniveau oplever man ikke, at der kan gøres så meget mere, udover at arbejde videre med de initiativer de allerede har sat i gang – og som man oplever virker. Det er f.eks. de "nære" dialogmøder, der har god værdi. Bl.a. har Erhvervs-, Kultur- og Fritidsudvalget haft succes med seks dialogmøder rundt i kommunen, hvor tilslutningen har været stor.

Der er enighed om, at høringssvar ligeledes giver stor inddragelse, ligesom man er i god dialog med lokalrådene.

Den gode borgerdialog kan suppleres af løbende orientering om, hvad der foregår, så borgerne bliver klædt godt på (jf. punkt 10: Konkrete forslag til en øget borgerdialog).

Tværfagligt samarbejde er vejen frem

Det tværfaglige samarbejde er vejen frem – den gode løsning findes, når man kan arbejde på tværs af partierne og på tværs af udvalgene. Opfordringen lyder på at fastholde den gode tone, den gensidige respekt og de konstruktive diskussioner.

Med erfaringer fra den periode, der er ved at være slut, er der konkrete råd som:

- Fokuser på god styring af økonomien
- At være på forkant med tidens udfordringer bl.a.
 - Velfærdsdagsordenen
 - Rekrutteringsproblematikken
 - Opgaver fra supersygehuset

9. Delkonklusion 4 – kommunalbestyrelsen – Det politiske lederskab

Jfr. Kodeks for det politiske samarbejde i Nordfyns Kommunes Kommunalbestyrelse og udvalg er det politiske lederskab kendetegnende ved, at politikerne skaber en retning for kommunen og en fremdrift, hvor det besluttede bliver til noget. Retningen og fremdriften skabes i et ligeværdigt samarbejde og med inddragelse af relevante aktører.

Evalueringen af Kommunalbestyrelsens tager derfor udgangspunkt i følgende 4 spørgsmål:

1. Skabes der rum for politisk lederskab?
2. Har du en oplevelse af, at der har været mulighed for at gennemføre dine eller dit partis mærkesager?
3. Hvordan har I arbejdet med det aktive medborgerskab, hvor borgerne er med til at udvikle de politiske løsninger?
4. Formuleres der tydelige mål, der følges op på og skaber det en effekt?

Gode forudsætninger for politisk lederskab

Perioden med corona har gjort det vanskeligt at skabe de gode forudsætninger, fordi alle var på distancen. Fællesskabet var der af gode grunde ikke. Men ser man bort fra den periode, er der bred enighed om, at der i indeværende periode er skabt et godt og konstruktivt rum for den politiske ledelse, hvor også tonen mellem politikerne har været særdeles god og konstruktiv.

Der er enighed om, at det gode rum bliver til i et samspil mellem politikerne, og samlet set er der sket rigtig meget omkring det gode samarbejde i denne periode.

Forpligtigelsen for det gode samarbejde ligger hos politikerne. Det er politikerne selv, der er ansvarlige for at sikre rummet til politisk ledelse. Alle er forpligtigede og alle er medbestemmende. Samtidig er der også andre forudsætninger, der skal være på plads som f.eks. det gode samarbejde med administrationen. For at kunne skabe et rum for god politisk ledelse kræver det, at man er blevet oplyst på et godt grundlag via dagsordener og bilag. Alle har haft adgang til den viden, der er nødvendig gennem dagsordener, dialogmøder og udviklingsmøder, og det giver et godt rum for at sætte politisk retning.

Enige budgetvedtagelser = alle partier har fået gennemført mærkesager

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne udtrykker generelt, at enstemmigt vedtagne budgetter i hele perioden tyder på, at alle har fået nogle mærkesager igennem. Færre partier har givet bedre muligheder for at få noget igennem.

Den store enighed i budgetvedtagelserne må være udtryk for, at man kan se sig selv og sine mærkesager. Det er forhandlinger, så måske har man ikke fået alle sine mærkesager igennem, men muligheden har været der. Man kan glæde sig over alt det, der gennemføres for borgerne – det jo ikke så vigtigt, hvis mærkesag det er.

Det aktive medborgerskab er lykkedes – trods corona

Covid-19-perioden har vanskeliggjort de store borgermøder, men der har været et aktivt medborgerskab ift. foreningslivet, puljer, osv.

Dialogmøderne i lokalområderne var velbesøgte og velfungerende. Det førte dog mest til ønsker. Ofte foregår dialogmøderne i udvalgene. Det gode ved dialogmøderne i lokalområderne er, at det ikke kun har været borgere, der plejer at deltage, der er mødt op.

Det opleves, at borgerne har været mere aktive i tidligere valgperioder – f.eks. Støttegruppe Nordfyn og andre aktive grupper på børneområdet, men der indkaldes stadig til forskellige ting, og der er en god kontakt til skolebestyrelserne. Møder med bestyrelser på andre områder opleves også at fungere godt, og oplevelsen er at bestyrelserne gør et aktivt arbejde.

Der har ikke været så mange store borgermøder som tidligere, men der har været mange andre måder at kunne snakke om det aktive medborgerskab på. F.eks. er foreningslivet meget aktivt. Ift. puljerne kæmpes der for noget på lokalområderne, og det de går op i. De aktive medborgere er med til at sætte retning. Møderne med lokalrådene er vellykkede og borgerne har virkelig været med til at udvikle lokalområderne de forskellige steder.

Borgermøder med lokalområderne kunne genoptages ift. opfølgning på samtalerne, så der blev evalueret på tidligere drøftelser/møder. Nogle Kommunalbestyrelsesmedlemmer oplever, at der ofte ikke er så meget udvikling i borgerinddragelse – men mere brok. Der er dog bred enighed om, at dialogmøderne har været positive i denne periode, men kunne blive bedre ved løbende opfølgning.

Kommunalbestyrelsen har i denne periode været i en god gensidig dialog. Den gode interne dialog, hvor tingene er blevet løst uden "krige" har indflydelse på den dialog, der foregår blandt borgerne. Når politikerne får tingene løst, og dialogen er pæn, så giver det mere ro og mindre borgerrelateret debat.

Høringsperioder og samtaler om særlige emner har også været vellykket – det er også en form for aktivt medborgerskab.

Budgetmøderne for borgerne er ikke vellykkede. Der er kun meget få fremmødte. Dog var vedtagelsen af budget 2018 en undtagelse. Der var mange borgere foran rådhuset den aften.

Gode til at sætte mål – mindre gode til at følge op

Nordfyns Kommune har 16 vedtagne politikker, og nogle af dem samler nok lidt støv. Spørgsmålet er, om de bruges nok i hverdagen – både politisk og administrativt!

Den økonomiske politik bliver brugt meget i tilblivelsen af budgettet. Den er meget konkret. Måske er der andre af politikkerne, der kunne blive bedre, hvis de bliver skåret til.

Der kan med fordel udvikles en metode - f.eks. en gang om året – til evaluering af politikkerne, så der skabes overblik, diskussioner og ejerskab. Der blev foreslået en bedre forankring og oprydning af politikkerne.

Seminaret på Christiansminde satte en god retning for den 4-årige valgperiode. Kommunalbestyrelsesmedlemmerne oplevede, at de nåede langt ift. at sætte retning, strategier og handleplaner. Det blev udtrykt, at inddragelse af befolkningen, der er med til at sætte ideer i gang ”– er en rigtig god ide”. Det var en god start – især for nye KB-medlemmer.

Anbringelsesstrategien blev nævnt som et eksempel på en konkret udløber af visionen. Kommunalbestyrelsen udtrykte interesse for at evaluere på visionen og dens effekt, herunder om de udarbejdede handleplaner og politikker har haft betydning.

Kommunalbestyrelsens medlemmer gav udtryk for, at de er dygtige til at sætte mål, men knap så dygtige til at følge op. Flere reflekterede over, at det måske heller ikke er alt, der kan/skal måles. Punkterne i Kommunalbestyrelsen kommer fra udvalgene, og der kunne man være dygtigere til at følge op på de ting, der besluttet. Nogle gange opleves det også, at selvom målene er konkrete og tydelige, så er det svært at måle effekten.

Det er fortrinsvis i udvalgene, at der sættes mål og følges op. Det er ikke i den samlede kommunalbestyrelse, det sker. Det er vigtigt at have fokus på både kvantitative og kvalitative mål.

10. Konkrete opmærksomhedspunkter. jf. pkt. 7 – Overlevering til ny kommunalbestyrelse

Konkrete opmærksomhedspunkter:

- Vådområder
- Vand
- Klima og naturdagsordenen
- Klimasikring
- Masterplan på SOSU-området
- Investeringsstrategien
- Helhedsorienteret indsats
- Vi sælger mange byggegrunde. Det er derfor også vigtigt, at der er fokus på landområderne i kommunen. Folk flytter fra landområderne ind til byerne i kommunen.
- BID og byudvikling - det skal den nye kommunalbestyrelse arbejde videre med
- Den linje, der er lagt til økonomisk politik
- Budgetstrategien
- 5 store velfærdudfordringer
- Arbejdsmarked med sygedagpenge

- Befolkningsprognoser
- "Sverige modellen" – hvad har andre kommuner haft succes med.
- En indgang – som man kender det fra Erhvervsområdet – kan være interessant at iværksætte på andre områder.
- Der foreslås at få lavet nogle centre på tværs af forvaltningerne. Der skal være medarbejdere, der er styrende for det koordinerende.

11. Konkrete forslag jf. pkt. 7 – Overlevering til ny kommunalbestyrelse

Konkrete forslag til en øget borgerdialog:

- Det bliver nævnt på SOSU at man bør få et Pårørenderåd.
- Branding og image – spørg borgerne, hvordan og hvad deres forventninger er til dialog.
- Hvordan gør andre kommuner – er der ideer at hente der?
- Spørg gennem digitale platforme f.eks. anvend spørgeskemaer.
- AU: Jobs-camps – her kan borgerne møde medarbejdere og politikere.
- Der er et hav af små arrangementer som vi politikere skal besøge – der kan vi få dialog med borgerne – vi skal holde liv i lokalrådene.
- Ligesom der er borgmestermøder kunne vi arrangere foretræde for hele udvalg eller enkelte udvalgsmedlemmer.
- Åbne op for at afholde udvalgsmøder for borgerne f.eks. én gang om året.
- Min landsby App – hvis den kom op at kører, vil den kunne være et sted, hvor man kan få dialog med borgerne.
- Flere ældre kan anvende digitale platforme i dag
- Anvende den viden vi har opnået under nedlukningen (corona)
- En gang pr. halvår skal vi ud til borgerne for at holde kommunalbestyrelsesmøder. Vi skal komme til dem. Lokalrådene kan hjælpe med at arrangere at vi kommer ud.
- Demokratibus – ud til borgerne og i dialog - oplysende i forhold til det der sker i kommunen
- Temamøder – kan man invitere lokalråd ind eller andre målgrupper.

12. Tidsplan for gennemførelse af evalueringen

8. juni 2021	SOSU – gruppeinterview
8. juni 2021	BUU – gruppeinterview
9. juni 2021	AMU - gruppeinterview

9. juni 2021	TMU – gruppe interview
21. juni 2021	EKFU – gruppe interview
22. juni 2021	ØKU - gruppeinterview
29. juni 2021	Kort opsamling og præsentation for Kommunalbestyrelsen
12. august 2021	Kommunalbestyrelsen - evaluering

